

PROJETO DE LEI DE AUTORIA DOS VEREADORES: WESLEY CARLOS DE FRANÇA e ELIEL MARCOS DE OLIVEIRA

Senhor Presidente:

Nos termos da Lei Orgânica do Município de Urupá, encaminhamos a Vossa Excelência, a fim de ser apreciado pelo nobre Poder Legislativo, o incluso Projeto de Lei que dispõe sobre redefinição da atenção domiciliar (ad) no âmbito do sistema único de saúde (SUS) no município de Urupá/RO.

Considerando o art. 7º da Lei nº 8.080, de 19 de setembro de 1990, que estabelece os princípios e as diretrizes do SUS, de universalidade do acesso, integralidade da atenção e descentralização política administrativa com direção única em cada esfera de governo;

Considerando o art. 15, inciso IV, da Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003, que institui o Estatuto do Idoso;

Considerando o Decreto nº 7.508, de 29 de junho de 2011, que regulamenta a Lei nº 8.080, de 1990;

Considerando a Portaria nº 2.488/GM/MS, de 21 de outubro de 2011, que aprova a Política Nacional de Atenção Básica (PNAB), estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para organização da atenção básica;

Considerando a Humanização como Política transversal na Rede de Atenção à Saúde (RAS) do SUS, expressa no documento: "HumanizaSUS: Documento base para gestores e trabalhadores do SUS".

Justifica-se a pretensão autoral por estarem os munícipes em estado de vulnerabilidade social necessitados de atenção especial no acompanhamento e atendimento a saúde em seus domicílios em programa especifico.

Pelo exposto é que estamos encaminhando o presente projeto de lei e contamos com a sua aprovação pelos senhores vereadores.

Urupá/RO, 08 de fevereiro de 2022.

WESLEY CARLOS DE FRANÇA VEREADOR ELIEL MARCOS DE OLIVEIRA VEREADOR



PROJETO DE LEI № 001/2022

Data: 08/02/2022

AUTORIA: PODER LEGISLATIVO

VEREADORES: WESLEY CARLOS DE FRANÇA e ELIEL MARCOS DE OLIVEIRA

REDEFINIÇÃO DA ATENÇÃO DOMICILIAR (AD) NO ÂMBITO DO SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE (SUS) NO MUNICÍPIO DE URUPÁ/RO.

O PREFEITO MUNICIPAL DE URUPÁ NO ESTADO DE RONDONIA, NO USO DE SUAS ATRIBUIÇÕES LEGAIS, FAZ SABER QUE A CAMARA MUNICIPAL DE VEREADORES APROVOU E EU SANCIONO A SEGUINTE LEI:

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º. Esta Lei redefine a Atenção Domiciliar (AD) no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS) no município de Urupá/RO.

Art. 2º. Para efeitos desta LEI considera-se:

- I. Atenção Domiciliar (AD): modalidade de atenção à saúde integrada às Rede de Atenção à Saúde (RAS), caracterizada por um conjunto de ações de prevenção e tratamento de doenças, reabilitação, paliativa e promoção à saúde, prestadas em domicílio, garantindo continuidade de cuidados;
- II. Serviço de Atenção Domiciliar (SAD): serviço complementar aos cuidados realizados na atenção básica e em serviços de urgência, substitutivo ou complementar à internação hospitalar, responsável pelo gerenciamento e operacionalização das Equipes Multiprofissionais de Atenção Domiciliar (EMAD)
- III. Cuidador: pessoa(s), com ou sem vínculo familiar com o usuário, apta(s) para auxiliá-lo em suas necessidades e atividades da vida cotidiana e que, dependendo da condição funcional e clínica do usuário, deverá(ão) estar presente(s) no atendimento domiciliar.

Art. 3º. O SAD tem como objetivos:

- I. redução da demanda por atendimento hospitalar;
- II. redução do período de permanência de usuários internados;
- III. humanização da atenção à saúde, com a ampliação da autonomia dos usuários;e
- IV. a desinstitucionalização e a otimização dos recursos financeiros e estruturais da RAS.



Art. 4º. A AD "atenção domiciliar" seguirá as seguintes diretrizes:

- Ser estruturada de acordo com os princípios de ampliação e equidade do acesso, acolhimento, humanização e integralidade da assistência, na perspectiva da RAS;
- II. Estar incorporada ao sistema de regulação, articulando-se com os outros pontos de atenção à saúde;
- III. Adotar linhas de cuidado por meio de práticas clínicas cuidadoras baseadas nas necessidades do usuário, reduzindo a fragmentação da assistência e valorizando o trabalho em equipes multiprofissionais e interdisciplinares; e
- IV. Estimular a participação ativa dos profissionais de saúde envolvidos, do usuário, da família e do(s) cuidador(es).

CAPÍTULO II DA INDICAÇÃO E ORGANIZAÇÃO DA ATENÇÃO DOMICILIAR Seção I

Da indicação e das modalidades de Atenção Domiciliar

- **Art. 5º.** A AD é indicada para pessoas que, estando em estabilidade clínica, necessitam de atenção à saúde em situação de restrição ao leito ou ao lar de maneira temporária ou definitiva ou em grau de vulnerabilidade na qual a atenção domiciliar é considerada a oferta mais oportuna para tratamento, paliação, reabilitação e prevenção de agravos, tendo em vista a ampliação de autonomia do usuário, família e cuidador.
- **§1º.** A determinação da modalidade está atrelada às necessidades de cuidado peculiares a cada caso, em relação à periodicidade indicada das visitas, à intensidade do cuidado multiprofissional e ao uso de equipamentos.
- **§2º.** A divisão em modalidades é importante para a compreensão do perfil de atendimento prevalente, e, consequentemente, para adequado planejamento e gestão dos recursos humanos, materiais necessários, e fluxos intra e intersetoriais.

Atribuições:

- I. Trabalhar em equipe multiprofissional integrada à RAS;
- II. Identificar, orientar e capacitar o(s) cuidador(es) do usuário em atendimento, envolvendo-o(s) na realização de cuidados, respeitando seus limites e potencialidades, considerando-o(s) como sujeito(s) do processo;
- III. Acolher demanda de dúvidas e queixas dos usuários, familiares ou cuidadores;
- IV. Promover espaços de cuidado e de trocas de experiências para cuidadores e familiares;
- V. Utilizar linguagem acessível, considerando o contexto;
- VI. Pactuar fluxos para atestado de óbito, devendo ser preferencialmente emitido por médico da Equipe de Atenção Básica do respectivo território;
- VII. Articular, com os demais estabelecimentos da RAS, fluxos para admissão e alta dos usuários em AD, por meio de ações como busca ativa e reuniões periódicas, e;
- VIII. Participar dos processos de educação permanente e capacitações pertinentes.



- **Art. 6º.** Considera-se elegível, na modalidade AD, o usuário que, tendo indicação de AD, requeira cuidados com menor frequência e com menor necessidade de intervenções multiprofissionais, uma vez que se pressupõe estabilidade e cuidados satisfatórios pelos cuidadores.,
 - I. Afecções agudas ou crônicas agudizadas, com necessidade de cuidados intensificados e sequenciais, como tratamentos parenterais ou reabilitação;
 - II. Afecções crônico-degenerativas, considerando o grau de comprometimento causado pela doença, que demande atendimento no mínimo semanal;
 - III. Necessidade de cuidados paliativos com acompanhamento clínico no mínimo semanal, com o fim de controlar a dor e o sofrimento do usuário;

Parágrafo único. Fica facultado à equipe de prestar assistência apenas na modalidade AD caso não possua condições técnicas e operacionais para a execução.

- **Art. 7º.** Ao usuário em AD acometido de intercorrências agudas será garantido atendimento, transporte e retaguarda para as unidades assistenciais de funcionamento 24 (vinte e quatro) horas/dia, previamente definidas como referência para o usuário.
- **Art. 8º.** A admissão de usuários dependentes funcionalmente, segundo a Classificação Internacional de Funcionalidade, Incapacidade e Saúde (CIF), será condicionada à presença de cuidador(es) identificado(s).
- **Art. 9º.** Será inelegível para a AD o usuário que apresentar pelo menos uma das seguintes situações:
 - I. Necessidade de monitorização contínua;
 - II. Necessidade de assistência contínua de enfermagem;
 - III. Necessidade de propedêutica complementar, com demanda potencial para a realização de vários procedimentos diagnósticos, em sequência, com urgência;
 - IV. Necessidade de tratamento cirúrgico em caráter de urgência; ou
 - V. Necessidade de uso de ventilação mecânica invasiva, nos casos em que a equipe não estiver apta a realizar tal procedimento.
- **Art. 10.** O descumprimento dos acordos assistenciais entre a equipe multiprofissional e o usuário, familiar(es) ou cuidador(es) poderá acarretar a exclusão do usuário do SAD, ocasião na qual o atendimento do usuário se dará em outro serviço adequado ao seu caso, conforme regulação local.

Seção II Do Serviço de Atenção Domiciliar (SAD)

- **Art. 11.** Equipes Multiprofissionais de Atenção Domiciliar (EMAD), que pode ser constituída na forma seguinte:
- §1º. A EMAD terá obrigatoriamente a composição mínima dos seguintes profissionais:



- a. ENFERMEIRO(a) COORDENADOR(a) E APOIO EM AREA DESCOBERTA ESF, com atribuições de organizar e coordenador os trabalhos, capacitar a equipe e dar apoio na capacitação dos cuidadores etc..
- b. Profissional médico(a) ESF cobertura e áreas descoberta próxima;
- c. Profissionais auxiliares ou técnicos de enfermagem.
- §2º. Profissionais para apoio em atendimentos específicos:
 - a. Assistente social;
 - b. Fisioterapeuta;
 - c. Fonoaudiólogo;
 - d. Nutricionista
 - e. Odontólogo;
 - f. Psicólogo;
 - g. VII farmacêutico.

Seção III Do Funcionamento do SAD

- **Art. 12.** O SAD será organizado a partir de uma base territorial, sendo referência em atenção domiciliar para uma população definida e se relacionará com os demais serviços de saúde que compõem a RAS, em especial com a atenção básica, atuando como matriciadores dessas equipes, quando necessário.
- §1º. A SAD realizará atendimento, no mínimo, 1 (uma) vez por semana a cada usuário.
- **§2º.** Durante o período em que o usuário estiver sob os cuidados do SAD, a equipe de atenção básica de sua referência deverá compartilhar o cuidado, participando na elaboração do Projeto Terapêutico Singular (PTS) daquele usuário.,
- §3º. O SAD deverá articular-se com os outros serviços da RAS, principalmente hospitais, serviços de urgência e Atenção Básica, buscando evitar demanda direta dos usuários.
- **Art. 13.** A admissão do usuário ao SAD exigirá a sua prévia concordância e de seu familiar ou, na inexistência de familiar, de seu cuidador, com assinatura de termo de esclarecimento e reponsabilidade.

Parágrafo único. A SEMSAU deverá apoiar a SAD nos dias úteis e, quando necessário, ter escala especial para finais de semana e feriados.

- **Art. 14.** As equipes contarão com infraestrutura especificamente destinada para o seu funcionamento que contemple:
 - I. Equipamentos;
 - II. Material permanente e de consumo;
 - III. Veículo(s) para locomoção das equipes.



- **§1º.** Os equipamentos e os materiais citados no "caput", bem como os prontuários dos usuários atendidos pelo SAD serão instalados na estrutura física de unidade de saúde municipal, a critério do gestor de saúde local.
- **§2º.** Não é obrigatório que o SAD possua sede própria, podendo estar sediado em estabelecimento de saúde, conforme regras definidas em normativa específica.
 - I. Hospital de referência será o Hospital Municipal de Urupá;
 - II. Especificação do número de equipes (EMAD e EMAP) previstas, observados os critérios e os prazos descritos nesta Portaria, incluindo os territórios de abrangência;
 - III. Quadro de profissionais, mencionando as CHS;
 - IV. Descrição da inserção do SAD na RAS, incluindo serviços de referência, de forma a assegurar fluxos para:
 - a. Admissão, alta e intercorrências com a rede básica, de urgências e hospitalar;
 - b. Encaminhamentos para especialidades e para métodos complementares de diagnóstico tanto para situações eletivas quanto de urgência;
 - c. Confirmação e expedição de atestado de óbito domiciliar; e
 - d. Transporte e remoção do usuário, dentro das especificidades locais, tanto em situações eletivas indicadas pelo SAD, quanto de urgência.
 - V. Descrição do funcionamento do SAD, com garantia de cobertura de 12 (doze) horas diárias, inclusive nos finais de semana e feriados;
 - VI. Proposta de educação permanente e capacitação para profissionais do SAD e cuidadores, indicando periodicidade e temáticas.

Art. 15. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições em contrario.

Célio de Jesus Lang Prefeito Municipal